



SENAT

*Comisia pentru apărare,
ordine publică și siguranță
națională*

*Nr. XXV/ 125
Din 01.10.2007*

**Domnului NICOLAE VĂCĂROIU
PREȘEDINTELE SENATULUI**

RAPORT

Cu adresa nr.L398/2007, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a fost sesizată pentru analiză și întocmirea raportului la **Propunerea legislativă privind interzicerea mercenarilor**.

Obiectul de reglementare al propunerii legislative îl constituie interzicerea activității specifice mercenarilor, precum și recrutarea, folosirea, finanțarea și instruirea acestora de către autoritățile și instituțiile publice române sau de către persoanele fizice aflate pe teritoriul României.

Analizând expunerea de motive și conținutul propunerii legislative, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a reținut, în esență, următoarele concluzii:

1. În conținutul expunerii de motive, deși Convenția internațională împotriva recrutării, folosirii, finanțării și instruirii mercenarilor, adoptată de ONU la 4 decembrie 1989, nu pune semnul egalității între fenomenul **terorism** și conceptul de **mercenariat**, inițiatorii au asimilat **mercenariatul** cu noțiunea de **terorism**, referindu-se astfel la atribuțiile Inspectoratului pentru Prevenirea și Combaterea Terorismului, structură din cadrul Serviciului Român de Informații.

2. Expunerea de motive conține o inadvertență legislativă, în sensul că Ordonanța de urgență a Guvernului nr.141/2001, invocată ca fiind dreptul comun în materia prevenirii și combaterii terorismului, a fost abrogată prin Legea nr.535/2004 privind prevenirea și combaterea terorismului.

3. Din analiza conținutului art.1 rezultă că textul face referire doar la activitățile de mercenariat desfășurate de către autoritățile și instituțiile publice române sau de către persoanele fizice și juridice aflate pe teritoriul României, nefiind cuprinse activitățile desfășurate de către persoane fizice sau juridice străine pe teritoriul României ori de către persoane fizice sau juridice române pe teritoriul altor state.

4. Definiția propusă la art.2 pentru activitățile de mercenariat nu este în spiritul Convenției ONU, de esența activității de mercenariat fiind nu atât desfășurarea de activități violente, care pot forma latura materială a conținutului constitutiv și al altor infracțiuni, cât participarea la un conflict armat între state al căror cetățean nu este persoana respectivă, sau la acțiuni violente îndreptate împotriva unui stat, în scopul obținerii de foloase materiale.

5. Întrucât **Constituția României**, republicată, la art.30 alin.(7), interzice defăimarea țării și a națiunii, îndemnul la război de agresiune, la ură națională, rasială, de clasă sau religioasă, incitarea la discriminare, la separatism teritorial sau la violență publică, iar **Legea nr.14/2003 privind partidele politice**, la art.3 alin.(4), prevede că partidele politice nu pot organiza activități militare sau paramilitare și nici alte activități interzise de lege, Comisia a apreciat că nu poate fi acceptată excepția prevăzută la art.7 alin.(3) din propunerea legislativă, care precizează că dizolvarea nu poate fi aplicată partidelor politice sau organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale, care recrutează, folosesc, finanțează sau instruiesc mercenari.

6. Convenția internațională împotriva recrutării, folosirii, finanțării și instruirii mercenarilor a fost semnată de România la data de 17 decembrie 1989.

7. Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a **avizat negativ** propunerea legislativă.

Având în vedere aceste considerente, Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională, cu unanimitate de voturi, a hotărât să adopte **raport de respingere**.

În conformitate cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice și urmează să fie dezbătută pe baza prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată, Senatul fiind prima Cameră sesizată.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE,
Senator
CRISTIAN DIACONESCU

SECRETAR,
Senator
KAROLY SZABO